



**INDICAZIONI OPERATIVE
PER L’AFFIDAMENTO
DEI
CONTRATTI PUBBLICI
IN VIGENZA DEL D.L. 16/07/2020, N. 76**

6 agosto 2020

Il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» (G.U. Suppl. Ord. n. 178 del 16/07/2020) reca, nel Titolo I, Capo I (Semplificazioni in materia di contratti pubblici), alcune rilevanti novità in materia di contratti pubblici, finalizzate ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19.

Nel richiamare, per quanto non indicato nel presente documento, le Linee di indirizzo già contenute nelle precedenti circolari di questa Segreteria Generale, si ritiene necessario fornire ai Settori ulteriori *indicazioni* e prescrizioni operative, a carattere transitorio, al fine di allineare il modus operandi degli Uffici preposti agli affidamenti con l'obiettivo di cogliere al meglio le opportunità di semplificazione previste nel citato decreto, nel rispetto dei principi comunitari e della normativa nazionale vigente, così da poter addivenire in tempi ragionevoli alla consegna dei lavori ed all'avvio delle prestazioni contrattuali oggetto dell'imminente lancio delle procedure di gara con particolare riguardo nei settori dell'edilizia scolastica e delle infrastrutture stradali.

Il presente documento, redatto con la collaborazione del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta, sarà oggetto di rivisitazione a seguito della conversione in legge del D.L. n. 76/2020.

Ad integrazione di quanto contenuto nell'allegato prospetto, si forniscono le seguenti ulteriori indicazioni:

- ai fini dell'aggiudicazione di servizi ad alta componente di manodopera o caratterizzati da un notevole contenuto tecnologico o aventi carattere innovativo, si suggerisce di valutare l'eventuale applicazione del criterio dell'offerta più vantaggiosa, tenuto conto delle esigenze di celerità del procedimento;
- per quanto concerne gli appalti di importo pari e superiore a 150.000 euro, si suggerisce di optare, compatibilmente con lo stato dei livelli di progettazione, per l'espletamento di procedure aperte "multilotto" con inversione procedimentale al fine di aggregare i fabbisogni e di accelerare la fase di affidamento;
- per quanto concerne le procedure negoziate di cui all'articolo 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/20, si suggerisce di estendere l'invito ad ulteriori cinque operatori economici oltre quelli previsti dalla citata disposizione, attingendo da elenchi di fornitori ovvero mediante avviso pubblico di indagine di mercato, prestando però particolare attenzione al fine di escludere il fenomeno collusivo fra i concorrenti;
- a prescindere dalle modalità di affidamento dei contratti prescelte, a tutti gli affidamenti relativi ad importi sottoglia si ritiene debbano comunque trovare applicazione le disposizioni in materia di trasparenza.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Concetta Giardina

SERVIZI E FORNITURE

OGGETTO	PROCEDURA	INDICAZIONI - PRESCRIZIONI	STAND STILL	GARANZIA PROVVISORIA	CONCLUSIONE PROCEDURA	FORMA CONTRATTUALE
Affidamenti di servizi e forniture importo attuale: <40.000 euro	Affidamento diretto "puro" , art. 1, comma 2, lett. a) D.L. 76/20)	<i>Fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice e di rotazione, in ogni caso, ai fini della valutazione della congruità e della convenienza dell'offerta, si suggerisce un confronto concorrenziale, richiedendo, di norma, un preventivo ad almeno due operatori economici per gli acquisti di importo pari o superiore a 5.000 euro e tre operatori per importi superiori a 40.000 euro. È facoltà del RUP individuare gli operatori economici da invitare attingendo, da elenchi dei fornitori, previa verifica del possesso dei requisiti di qualificazione (qualora previsti) ovvero espletando una indagine di mercato mediante pubblicazione sul sito nella sezione Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) di un apposito avviso per almeno 10 gg consecutivi.</i>	Non si applica (art. 32, co 10 lett.b) CdC)	Per gli affidamenti di importo < 40.000 non è richiesta. Per gli affidamenti di importo ≥ 40.000 euro < 150.000 euro non richiesta salvo particolari esigenze, in tal caso l'importo è dimezzato (art. 1, co. 4 D.L. 76/20)	2 mesi dalla data di adozione della determinazione a contrarre qualora distinta e precedente dalla aggiudicazione, (art. 1, co. 1 D.L. 76/2020) (NB: l'art. 1, comma 3, primo periodo del D.L. 76/2020 conferma affidamento con determina a contrarre)	Scambio di corrispondenza (art. 32, co. 14 CdC)
Affidamenti di servizi e forniture e lavori importo attuale: ≥ 40.000 euro < 150.000						
Affidamenti di servizi e forniture importo attuale: ≥ 150.000 euro < 214.000 euro	Procedura negoziata art. 63 CdC , previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione e tenendo conto di una diversa dislocazione territoriale (art. 1, co. 2, lett. b) D.L. 76/20)	<i>Fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice e di rotazione, individuare gli operatori economici da invitare attingendo da elenchi dei fornitori, previa verifica del possesso dei requisiti di qualificazione (qualora previsti) ovvero espletando una indagine di mercato mediante pubblicazione sul sito nella sezione Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) di un apposito avviso per almeno 15 gg consecutivi. Data l'ambiguità del riferimento alla dislocazione territoriale, qualora le imprese sorteggiate fossero tutte dell'ambito territoriale provinciale o di un medesimo ambito provinciale, ampliare il sorteggio ad ulteriori operatori. Attenzione anomalia offerta con 5 o più offerte (art.1 co. 3 D.L. 76/20) (si richiama tabella lavori)</i>	Si applica, ma autorizzata l'esecuzione d'urgenza (art.8 co. 1 lett. a) DL 76/20)	Non richiesta salvo particolari esigenze, in tal caso l'importo è dimezzato (art. 1, co. 4 D.L. 76/20)	4 mesi dall'avvio del procedimento con determinazione a contrarre (art. 1, co. 1 D.L. 76/20)	Scrittura privata semplice (art. 32, co. 14 CdC)
Affidamenti di servizi e forniture importo attuale: ≥ 214.000 euro	Procedura aperta (art. 60 CdC) o Procedura ristretta (art. 61 CdC) o, previa motivazione e sussistendone i presupposti di legge, Procedura competitiva con negoziazione (art. 62 CdC), Procedura negoziata senza bando (art. 63 CdC) nella misura strettamente necessaria per ragioni di estrema urgenza (COVID o sospensione termini) (art. 2, co. 2 e 3 D.L. 76/20)	Art.8 comma 1 lett. c): si applicano le riduzioni dei termini per ragioni di urgenza (artt. 60 comma 3, 61 comma 6, 62 comma 5 CdC) Nei casi di estrema urgenza del comma 3 e nei settori dell'edilizia scolastica, trasporti e infrastrutture stradali, si può derogare ad ogni disposizione, salvo principi comunitari, legge penale, norme antimafia e subappalto. (art. 2, co. 4 D.L. 76/20) (si richiama ultima riga tabella lavori)	Si applica, ma autorizzata l'esecuzione d'urgenza (art.8 co. 1 lett. a) DL 76/20)	È richiesta obbligatoriamente ad eccezione delle procedure negoziate di estrema urgenza nonché degli appalti edilizia scolastica, trasporti e infrastrutture stradali (art. 2 co. 4 D.L. 76/20)	6 mesi dall'avvio del procedimento con determinazione a contrarre (art. 2, co. 2 del D.L. 76/20)	Scrittura privata fino ad 1 ML (importo contrattuale) Oltre 1 ML forma pubblica amministrativa (art. 32, co. 14 CdC)

LAVORI

OGGETTO	PROCEDURA	INDICAZIONI - PRESCRIZIONI	STAND STILL	GARANZIA PROVVISORIA	CONCLUSIONE PROCEDURA	FORMA CONTRATTUALE
Affidamenti di lavori importo attuale: < 150.000	Affidamento diretto "puro" , art. 1, comma 2, lett. a) D.L. 76/20)	<i>Fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice e di rotazione, in ogni caso, ai fini della valutazione della congruità e della convenienza dell'offerta, si suggerisce un confronto concorrenziale, richiedendo, di norma, un preventivo ad almeno due operatori economici per gli acquisti di importo pari o superiore a 5.000 euro ed inferiori a 40.000 euro ed almeno a tre operatori economici per gli acquisti di importo pari o superiore a 40.000 euro.</i> <i>È facoltà del RUP individuare gli operatori economici da invitare attingendo, da elenchi dei fornitori, previa verifica del possesso dei requisiti di qualificazione, ovvero espletando una indagine di mercato mediante pubblicazione sul sito nella sezione Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) di un apposito avviso per almeno 10 gg consecutivi.</i>	Non si applica (art. 32, co 10, lett. b), CdC)	Per gli affidamenti di importo < 40.000 non è richiesta. Per gli affidamenti di importo ≥ 40.000 euro < 150.000 euro non richiesta salvo particolari esigenze, in tal caso l'importo è dimezzato (art. 1, co. 4 D.L. 76/20)	2 mesi dalla data di adozione della determinazione a contrarre qualora distinta e precedente dalla aggiudicazione (art. 1, co 1 D.L. 76/2020) (NB: l'art. 1, comma 3, primo periodo del D.L. 76/2020 conferma affidamento con determina a contrarre)	Scambio di corrispondenza (art. 32, co. 14 CdC)
Affidamenti di lavori importo attuale: ≥ 150.000 euro < 350.000 euro	Procedura negoziata art. 63 CdC , previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione e tenendo conto di una diversa dislocazione territoriale (art. 1, co. 2, lett. b) D.L. 76/20)	<i>Fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice e di rotazione individuare gli operatori economici da invitare attingendo da elenchi dei fornitori, previa verifica del possesso dei requisiti di qualificazione ovvero espletando una indagine di mercato mediante pubblicazione sul sito nella sezione Amministrazione Trasparente (Bandi di Gara e Contratti) di un apposito avviso per almeno 15 gg consecutivi.</i>	Si applica, ma autorizzata consegna d'urgenza (art. 8, co.1 lett. a) DL 76/20)	Non richiesta salvo particolari esigenze, in tal caso l'importo è dimezzato (art. 1, co. 4 D.L. 76/20)	4 mesi dall'avvio del procedimento con la determinazione a contrarre (art. 1, co. 1 D.L. 76/20)	Scrittura privata (art. 32, co. 14 CdC)
Affidamenti di lavori importo attuale: ≥ 350.000 euro < 1.000.000 euro	Procedura negoziata (art. 63 CdC) , previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione e tenendo conto di una diversa dislocazione territoriale (art. 1, co. 2, lett. b) D.L. 76/20)	<i>Data l'ambiguità del riferimento alla dislocazione territoriale, qualora le imprese sorteggiate fossero tutte dell'ambito territoriale provinciale o di un medesimo ambito provinciale, ampliare il sorteggio ad ulteriori operatori.</i>				
Affidamenti di lavori importo attuale: ≥ 1.000.000 euro < 5.350.000 euro	Procedura negoziata (art. 63 CdC) , previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione e tenendo conto di una diversa dislocazione territoriale (art. 1, co. 2, lett. b) D.L. 76/20)	<i>Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. (art. 1, co. 3 D.L. 76/20)</i>				Forma pubblica amministrativa (art. 32, co. 14 CdC)

<p>Affidamenti di lavori importo attuale: > 5.350.000 euro</p>	<p>Procedura aperta (art. 60 CdC) o Procedure ristrette (art. 61 CdC) o, previa motivazione e sussistendone i presupposti di legge, Procedura competitiva con negoziazione (art. 62 CdC)</p> <p>Procedura negoziata senza bando (art. 63 CdC) nella misura strettamente necessaria per ragioni di estrema urgenza (COVID o sospensione termini) (art. 2, co. 2 e 3 D.L. 76/20)</p>	<p>Art.8 comma 1 lett. c: si applicano le riduzioni dei termini per ragioni di urgenza (artt. 60 comma 3, 61 comma 6, 62 comma 5 CdC)</p>	<p>Si applica, ma autorizzata consegna d'urgenza (art. 8, co.1 lett. a) DL 76/20)</p>	<p>Richiesta</p>	<p>6 mesi dall'avvio del procedimento con determinazione a contrarre (art. 2, co. 2 del D.L. 76/20)</p>	<p>Forma pubblica amministrativa (art. 32, co. 14 CdC)</p>
<p>Affidamenti sopra soglia, nei casi di estrema urgenza comma 3 e nei settori dell'edilizia scolastica, ...delle infrastrutture per la sicurezza pubblica, dei trasporti e delle infrastrutture stradali,.... e per i contratti relativi o collegati ad essi.</p>	<p>Deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto (art. 2 co. 4 D.L. 76/20)</p>	<p>La deroga riguarda l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, ed anche l'esecuzione dei relativi contratti (varianti)</p> <p><i>Derogabili: i tre livelli di progettazione, la necessità della validazione, l'obbligo della clausola sociale, le cauzioni, il 70/30 OEV - Non si deroga invece alle procedure, ai termini delle procedure, alle regole della direttiva, al rispetto dei principi, al RUP, la trasparenza (Miniero)</i></p> <p><i>Derogabile il principio di rotazione</i></p>	<p>Si applica, ma autorizzata consegna d'urgenza (art. 8, co.1 lett. a) DL 76/20)</p>	<p>Non richiesta (art. 2 co. 4 D.L. 76/20)</p>	<p>6 mesi dall'avvio del procedimento con determinazione a contrarre (art. 2, co. 2 del D.L. 76/20)</p>	<p>Scrittura privata fino ad 1 ML (importo contrattuale) Oltre 1 ML forma pubblica amministrativa (art. 32, co. 14 CdC)</p>

(Le "Indicazioni" sono scritte in "Italico")